

Protokół
kontroli kompleksowej przeprowadzonej
w Urzędzie Miasta i Gminy Skalbmierz

I. Oznaczenie jednostki podlegającej kontroli

Urząd Miasta i Gminy w Skalbmierz; ul. T. Kościuszki 1; 28-530 Skalbmierz; REGON: 000530198, NIP: 662-005-40-45; tel.: 41 352-90-85, fax: 41 352-90-85 wew. 232 e-mail: sekretariat@skalbmierz.eu. Burmistrzem Miasta i Gminy jest Pan Marek Juszczyk.

II. Imię i nazwisko, stanowisko służbowe inspektorów oraz numer i data upoważnienia do przeprowadzenia kontroli

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach zatrudnionych w Oddziale ds. Informatyzacji i Spraw Społecznych: Grzegorz Trapcia – starszy inspektor wojewódzki (kierujący zespołem kontrolerów) oraz Kamila Sokołowska – inspektor wojewódzki.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie pisemnych, imiennych upoważnień do kontroli numer odpowiednio 538/2020 oraz 542/2020 z dnia 9 października 2020 r. wydanych przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia.

III. Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych

Kontrolę w siedzibie jednostki przeprowadzono w dniu 14 października 2020 roku. Dokonano wpisu do *Książki kontroli Urzędu Miasta i Gminy* pod pozycją nr 2/2020.

IV. Określenie przedmiotu i zakresu kontroli oraz okresu objętego kontrolą:

Przedmiotem kontroli była realizacja przez samorząd gminny zadań własnych w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie wynikających z art. 6 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. 2015, poz.1390) tj.:

1. Sposób opracowania, przyjęcia i realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie;
2. Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności poprzez działania edukacyjne w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie;
3. Sposób zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia;
4. Sposób utworzenia i działania zespołu interdyscyplinarnego.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2019 roku do dnia kontroli.

V. Opis stwierdzonego w wyniku kontroli stanu faktycznego, w tym ujawnionych nieprawidłowości oraz ich zakresu i skutków:

1) Sposób opracowania, przyjęcia i realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie

Rada Miejska w Skalbmierzu przyjęła Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy na lata 2019-2023 na mocy Uchwały nr XVII/58/2019r. [zał. nr 1]. Nazwa Programu czyni zadość wymogowi wskazanemu w art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy. Odpowiedzialność za wykonanie w/w Uchwały zgodnie z treścią §2 spoczywa na Burmistrzu Miasta i Gminy Skalbmierz.

Stanowiący załącznik do Uchwały Program definiuje zjawisko przemocy w rodzinie, fazy i skutki przemocy oraz krótką charakterystykę gminy. Diagnozę zjawiska przemocy w Gminie przedstawiono w postaci tabeli w zakresie liczby wszczętych procedur „Niebieskie Karty” od roku 2016 do 2018 roku.

Jako główny cel Programu podano *podjęcie działań zapobiegających zjawisku przemocy w rodzinie, zapewnienie ochrony i pomocy ofiarom przemocy w rodzinie, a także zwiększenia skuteczności działań interwencyjnych i korekcyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie.*

Realizacji celu głównego służą następujące cele szczegółowe:

- *Monitorowanie i diagnozowanie zjawiska przemocy w rodzinie na terenie Miasta i Gminy Skalbmierz;*
- *Podnoszenie poziomu wiedzy i wrażliwości społecznej mieszkańców miasta i gminy na temat zjawiska przemocy, jego przejawów i form;*
- *Poprawa skuteczności działań osób i instytucji zobowiązanych i uprawnionych do przeciwdziałania przemocy;*
- *Zapewnienie kompleksowej pomocy osobom doświadczającym przemocy w rodzinie;*
- *Zwiększenie skuteczności działań interwencyjnych i korekcyjnych wobec osób stosujących przemoc;*
- *Podnoszenie kompetencji przedstawicieli służb zajmujących się problematyką przeciwdziałania przemocy w rodzinie.*

Dokument wskazuje partnerów Programu oraz jego odbiorców. W ramach realizacji programu założono współpracę samorządu lokalnego z GKRPA, PCPR w Kazimierzy Wielkiej, sołectwami, szkołami, policją oraz organizacjami pozarządowymi i kościołem Katolickim. Monitoring programu mający na celu uzyskanie informacji z realizacji założonych działań przedstawiany jest w postaci sprawozdań każdego roku do 31 marca za poprzedni rok kalendarzowy. Z informacji uzyskanych przez Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w/w dokument jest przekazywany do zapoznania Burmistrzowi Miasta i Gminy Skalbmierz.

Gmina w okresie objętym oceną zabezpieczyła środki finansowe w rozdziale 85205 na realizację zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie w roku 2019 i 2020, odpowiednio 100,00 zł i 3 000,00 zł.

W ramach działań profilaktycznych wynikających z gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w okresie objętym oceną podjęto działania profilaktyczno-edukacyjne których głównym celem było uświadomienie problemu przemocy i problemu uzależnienia od alkoholu.

2) Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie:

Gmina Skalbmierz dysponuje Punktem Konsultacyjnym, który świadczy pomoc dla osób ze środowisk dotkniętych przemocą, osób uzależnionych od alkoholu oraz współuzależnionych. Punkt działa bezpłatnie w każdy wtorek w godzinach 9⁰⁰ do 11⁰⁰. W 2019 roku z porady psychologa z tytułu występowania przemocy w rodzinie skorzystało 17 osób. Natomiast w roku 2020 do dnia kontroli z oferty Punktu skorzystało 10 takich osób.

W ramach prowadzenia poradnictwa w dniu 27 stycznia 2020 r. zorganizowano spotkanie z rodzicami na temat przemocy w rodzinie. Spotkanie miało na celu przybliżenie zjawiska przemocy w rodzinie oraz podniesienie wiedzy mieszkańców Gminy. Wśród prelegentów byli psycholog, policjant oraz kierownik MGOPS Skalbmierz którzy udzielali porad w swoim zakresie. Ponadto na spotkaniu rozdysponowano ulotki i broszury dotyczące przeciwdziałania przemocy w rodzinie [zał. nr 2].

Gmina posiada szereg opracowanych ulotek dotyczące zjawiska przemocy w rodzinie, propagujących stosowanie prawidłowych metod wychowawczych:

- *Nie musisz tego znosić? Jak pozbyć się sprawcy przemocy?*
- *Reaguj na przemoc! Gdzie zgłosić sprawę?*
- *Przemoc w rodzinie – sytuacja osób doświadczających przemocy w rodzinie*
- *Przemoc w rodzinach z problemem alkoholowym*
- *Groźą Ci surowe kary! Przestań stosować przemoc!*
- *Jak radzić sobie z przemocą? – porady psychologiczne dla osób doświadczających przemocy*

Gmina rozdysponowuje w/w materiały w placówkach oświatowych i instytucjach publicznych na swoim terenie. Ponadto, pracownicy socjalni podczas wywiadów środowiskowych i wizyt rozmawiali z rodzinami na temat przemocy w rodzinie. Asystenci rodziny przeprowadzali rozmowy ze swoimi podopiecznymi na temat przeciwdziałania przemocy oraz udzielali wsparcia i porad.

W oparciu o w/w informacje zespół kontrolerów stwierdził, że zadanie o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy polegające na prowadzeniu poradnictwa i interwencji, w szczególności poprzez działania edukacyjne w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie ukierunkowane na wzmacnianie opiekuńczo-wychowawczych kompetencji rodziców względem dzieci w okresie objętym kontrolą było realizowane.

3) Sposób zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia:

W okresie poddanych kontroli na terenie Gminy przeprowadzono interwencję w trybie art. 12 a skutkującą odebraniem dzieci z rodziny w związku z występowaniem przemocy domowej. W ocenie zespołu przeprowadzającego kontrolę zastosowanie art. 12 a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie było jak najbardziej uzasadnione. Potwierdza to również wyrok Sądu Rejonowego z dnia 22 marca 2019 r. na mocy którego dwóch chłopców umieszczono w placówce opiekuńczo-wychowawczej w Kazimierzy Wielkiej.

Do dnia kontroli Gmina nie dysponowała infrastrukturą umożliwiającą zapewnienie osobom doświadczającym przemocy schronienia w ośrodkach wsparcia. W okresie objętym kontrolą nie zaszła konieczność umieszczenia mieszkańca gminy w tego typu placówce.

4) Sposób utworzenia i działania zespołu interdyscyplinarnego

W okresie objętym oceną tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego określały trzy Uchwały Rady Miejskiej w Skalbmierzu w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz warunków jego funkcjonowania:

- Uchwała Nr XI/44/2015 [zał. nr 3];
- Uchwała Nr XIX/82/2019 [zał. Nr 4];
- Uchwała Nr XXVII/123/2020 [zał. Nr 5].

W/w Uchwały zawierają istotne naruszenie prawa tj. Art. 7 i 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej w zw. z art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie polegające na przekroczeniu zakresu delegacji ustawowej. Uchwała Nr XIX/82/2019 w §4 pkt 4 oraz Uchwała Nr XXVII/123/2020 w §5 pkt 1 stanowią, że: *Zasady udziału członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie określają porozumienia zawarte pomiędzy Burmistrzem Miasta i Gminy Skalbmierz, a podmiotami, których przedstawiciele wchodzi w jego skład. W przypadku pracowników Urzędu Miasta i Gminy Skalbmierz – Burmistrz Miasta i Gminy Skalbmierz określa zasady udziału tych osób w Zespole Interdyscyplinarnym ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.* W tej sytuacji doszło do niedozwolonej delegacji uprawnień organu uchwałodawczego gminy, wynikających z art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie na inne organy, w tym organ wykonawczy – Burmistrza. Zgodnie z zapisami ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie rada gminy jest zobowiązana do ustalenia szczegółowych zasad funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego. Sposób uczestnictwa członków w jego posiedzeniach niezaprzeczalnie wchodzi w zakres szczegółowych zasad funkcjonowania.

Ponadto Rada Gminy przekroczyła swoje uprawnienia w Rozdziale 2 § 2 pkt 2 ppkt 4 załącznika do Uchwały Nr XI/44/2015 oraz Rozdziale 2 § 2 pkt 5 załącznika do Uchwały Nr XIX/82/2019. W powyższe zapisy określają przesłanki do natychmiastowego odwołania członka zespołu interdyscyplinarnego. Zgodnie z art. 9a ust. 15 rada gminy ma określić jedynie *tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.*

Ponadto Uchwały naruszają Art. 7 i 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polski w zw. z art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz art. 137 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2016, poz. 283) polegające na przekroczeniu delegacji ustawowej, powtórzeniu oraz parafrazie zapisów ustawy i rozporządzenia:

- Art. 9a ust. 7 u.p.p.r. w §3 pkt 4 załącznika do Uchwały Nr XI/44/2015, w §4 pkt 4 załącznika do Uchwały Nr XIX/82/2019;
- Art. 9a ust. 8 u.p.p.r. w §3 pkt 1 załącznika do Uchwały Nr XI/44/2015;
- Art. 9a ust. 9 u.p.p.r. w §3 pkt 3 załącznika do Uchwały Nr XI/44/2015, w §4 pkt 3 załącznika do Uchwały Nr XIX/82/2019;
- Art. 9a ust. 10 u.p.p.r. w §1 pkt 5 i 6 załącznika do Uchwały Nr XI/44/2015, w §1 pkt 4, 5 i 6 załącznika do Uchwały Nr XIX/82/2019 oraz w §2 pkt 3 i 4 Uchwały XXVII/123/2020;
- Art. 9a ust. 13 u.p.p.r. w §3 pkt 2 załącznika do Uchwały Nr XI/44/2015, w §4 pkt 2 załącznika do Uchwały Nr XIX/82/2019;
- Art. 9b ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (u.p.p.r.) w §1 pkt 1 załącznika do Uchwały Nr XI/44/2015, w §1 pkt 1 załącznika do Uchwały Nr XIX/82/2019;

- Art. 9b ust. 2 u.p.p.r. w §1 pkt 2 załącznika do Uchwały Nr XI/44/2015, w §1 pkt 2 załącznika do Uchwały Nr XIX/82/2019;
- Art. 9c ust. 3 u.p.p.r. w §2 pkt 2 ppkt 3 załącznika do Uchwały Nr XI/44/2015, w §2 pkt 4 załącznika do Uchwały Nr XIX/82/2019 oraz w §3 pkt 3 Uchwały XXVII/123/2020;

Jednocześnie zespół kontrolerów zwraca uwagę na zapisy Uchwał, które nakładają na Zespół kadencyjność. Zapisy te same w sobie są zgodne z obowiązującym porządkiem prawnym, w naszej opinii nie są jednak zasadne ekonomicznie, a dodatkowo mogą stanowić zagrożenie dla ciągłości właściwej realizacji zapisów ustawowych. Gmina Skalbmierz nie jest dużą jednostką samorządową. Na jej terenie zamieszkuje i pracuje ograniczona ilość specjalistów w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Wszystkie te osoby mogą zostać powołane w skład zespołu interdyscyplinarnego zgodnie z zapisami ustawy. Gmina ponosi określone koszty z podniesieniem kompetencji zawodowych tych osób. W związku z powyższym po upływie kadencji w skład zespołu zostaną powołane najprawdopodobniej te same osoby. Fluktuację kadr zapewnia możliwość odwołania jednego z jego członków i powołania na jego miejsce innego przedstawiciela danej instytucji. Zmiana ta jest praktycznie niezauważalna z punktu widzenia funkcjonowania Zespołu. Natomiast wygaszenie kadencji całego Zespołu wiąże się z koniecznością przeprowadzenia całej procedury związanej z powołaniem nowego zespołu (wójt występuje z pismem do poszczególnych instytucji o wskazanie przedstawiciela, czeka na odpowiedź zwrotną, wydaje zarządzenie o powołaniu nowego zespołu, zwołuje pierwsze posiedzenie zespołu na którym wybierany jest jego przewodniczący). Procedura ta może trwać kilka tygodni. Istnieje zagrożenie, iż w okresie tym na terenie Gminy nie będzie funkcjonował żaden zespół interdyscyplinarny, a tym samym nie będzie realizowana procedura „Niebieskie Karty”.

Zapis ten w istotny sposób wpływał już na prawidłowe funkcjonowanie Zespołu Interdyscyplinarnego w Skalbmierzu. Kadencja Zespołu Interdyscyplinarnego powołanego w dniu 4 września 2015 r. upłynęła zgodnie z Uchwałą Rady Gminy Nr XI/44/2015 [zał. nr 3] w dniu 4 września 2019r. Nowy skład Zespołu Interdyscyplinarnego Burmistrz Miasta i Gminy Skalbmierz powołał dopiero w dniu 2 marca 2020 r. W związku z powyższym należy uznać, iż przez pół roku na terenie gminy nie działał Zespół Interdyscyplinarny, a wszystkie procedury w tym czasie procedowane były przez nieupoważnione do tego osoby.

Mając na względzie powyższe uchwały, zespół kontrolujący poddał badaniu Zarządzenia Burmistrza Gminy w sprawie powołania zespołu interdyscyplinarnego. W okresie poddanym kontroli obowiązywały trzy Zarządzenia Burmistrza Gminy odpowiednio o Nr: Or.0050.77.2015 z dnia 4 września 2015 r. [zał. Nr 6], Or.0050.151.2020 z dnia 2 marca 2020 r. [zał. Nr 7] oraz Or.0050.206.2020 z dnia 17 września 2020 r. [zał. Nr 8]. Dwa ostatnie Zarządzenia powołały w skład Zespołu Interdyscyplinarnego przedstawiciela Ochotniczej Straży Pożarnej. Instytucja ta nie ma w swoich kompetencjach podejmowania działań na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Zgodnie z art. 9a ust. 13 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie: *członkowie zespołu interdyscyplinarnego oraz grup roboczych wykonują zadania w ramach obowiązków służbowych lub zawodowych.* W związku z powyższym przedstawiciel Ochotniczej Straży Pożarnej nie może wykonywać żadnych zadań w ramach pracy w Zespole, jego członkostwo jest zatem bezzasadne.

Za nieprawidłowości związane z wydaniem aktów prawa miejscowego odpowiedzialna jest Rada Miasta i Gminy Skalbmierz oraz Burmistrz Miasta i Gminy Skalbmierz.

Przewodniczącym Zespołu Interdyscyplinarnego w Skalbmierzu jest Kierownik Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej Pani Katarzyna Wiejcha. Wyboru Przewodniczącego dokonano zgodnie z art. 9a ust. 6 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, na pierwszym posiedzeniu w dniu 12 marca 2020 r. [zał. Nr 9].

Członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego reprezentujący poszczególne instytucje przed przystąpieniem do realizacji zadań złożyli oświadczenia o zachowaniu poufności informacji i danych

zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 9c ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. 2015r., poz. 1390).

Administrator danych osobowych dopełnił również obowiązek wynikający z art. 9c ust. 7 pkt 1 i 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, polegający na pisemnym zobowiązaniu osób upoważnionych do przetwarzania danych osobowych do zachowania ich w tajemnicy oraz dopuszczeniu do przetwarzania danych osobowych wyłącznie osób posiadających pisemne upoważnienie wydane przez administratora danych.

W trakcie czynności kontrolnych zespołowi kontrolnemu udostępniono dokumentację poświadczającą organizację 5 spotkań Zespołu Interdyscyplinarnego w okresie objętym kontrolą, tj. dn.: 14.02.2019 r., 27.05.2019 r., 5.09.2019 r., 19.12.2019 r., oraz 12.03.2020 r. Ostatnie spotkanie zorganizowano siedem miesięcy temu. Zgodnie z zapisami art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie: *Posiedzenia zespołu interdyscyplinarnego odbywają się w zależności od potrzeb, jednak nie rzadziej niż raz na trzy miesiące*. Frekwencja Zespołu w badanym okresie była wysoka. We wszystkich posiedzeniach Zespołu w roku 2019 udział brali wszyscy jego przedstawiciele, a dodatkowo na każdym posiedzeniu obecny był, niepowołany formalnie w skład Zespołu, przedstawiciel Sądu Rejonowego w Busko-Zdroju [zał. Nr 10]. W posiedzeniu zorganizowanym w roku 2020 nieobecna była tylko jedna osoba, przedstawiciel Szkoły Podstawowej w Topoli [zał. Nr 9].

Podczas posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego w Skalbmierzu omawiano przede wszystkim realizację prowadzonych procedur „Niebieskie Karty”.

Procedury „Niebieskie Karty” zgromadzone są w indywidualnych teczkach, teczki nie są jednak indywidualnie ponumerowane, a jedynie oznaczone ogólnym numerem teczki zagadnieniowej.

Na potrzeby dokonania oceny sposobu prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” zespół kontrolujący wybrał 6 procedur o następujących sygnaturach:

- SK 885/19 (wszczęta 9.02.2019 r., zakończona 1.08.2019 r.);
- SK 5190/19 (wszczęta 25.08.2019 r., zakończona 18.12.2019 r.);
- SK 6727/19, 6726/19 (wszczęta 5.11.2019 r., zakończona 6.05.2020 r.);
- SK 1845/2019 (wszczęta 20.03.2019 r., zakończona 13.06.2019 r.);
- SK 2480/20 (wszczęta 2.05.2020 r., zakończona 20.08.2020 r.);
- SK 3546/20 (wszczęta 25.06.2020 r.)

Po przeanalizowaniu w/w dokumentacji zespół kontrolerów stwierdził, że:

- Każdy z formularzy „Niebieska Karta A” w przeanalizowanych przypadkach został przekazany Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego z zachowaniem terminu wynikającego z §7 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury „Niebieskie Karty” i wzorów „Niebieska Karta”;
- Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego przekazywał informację członkom grup roboczych dot. wpłynięcia „Niebieskiej Karty A” w terminie 3 dni od daty otrzymania formularza;
- Wszyscy członkowie grup roboczych przed przystąpieniem do pracy z rodziną złożyli oświadczenie o zachowaniu poufności danych osób, o treści zgodnej z art. 9c ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. 2015., poz. 1390);
- W przypadku osób małoletnich w rodzinie Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego kierowała pisma do Sądu Rejonowego z wnioskiem o wgląd w sytuację małoletnich dzieci w rodzinie z uwagi na podejrzenie wystąpienia w rodzinie zjawiska przemocy w rodzinie zgodnie z art. 572 k.p.c.;
- Kierowano osoby, co do których zachodzi podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie do udziału w programie oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych realizowanych przez powiat kazimierski;

- Zgodnie z §10 Rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” z dnia 13 września 2011 r. wszystkie działania podejmowane przez służby w trakcie realizacji procedury były dokumentowane;
- Podejmowano inicjatywę przydzielenia rodzinom objętym procedurą, w których przebywały dzieci, wsparcia asystenta rodziny;
- Zespół Interdyscyplinarny zwracał się do Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Kazimierzy Wielkiej o objęcie wsparciem rodzin objętych procedurą „Niebieskie Karty”;
- W sytuacjach nadużywania alkoholu przez członków rodziny objętej procedurą, kierowano wnioski do gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych celem podjęcia działań diagnostycznych wobec w/w osób oraz zobowiązania w/w osób w przypadku stwierdzenia uzależnienia do podjęcia terapii;
- informowano osoby, co do których zachodzi podejrzenie iż doznają przemocy nt. obowiązujących w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie przepisów prawa, możliwości skorzystania ze świadczeń z pomocy społecznej, pracy socjalnej, pomocy terapeutycznej;
- informowano osoby, co do których zachodzi podejrzenie że stosują przemoc o konsekwencjach takiego postępowania.

W toku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości związane z realizacją procedury „Niebieskie Karty”:

- Spotkanie z osobami, co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą w rodzinie, oraz osobami, wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie w procedurach sygn. SK 1845/19, SK 5190/19, organizowane były w sąsiadujących ze sobą godzinach. Taka organizacja spotkań nie zgodna jest §17 pkt 2 Rozporządzenia;
- Składy grup roboczych nie zawsze były dostosowane do sytuacji rodziny (np. w rodzinie objętej procedurą SK 3546/20 znajdowała się osoba po przebytym udarze, pomimo tego w skład grupy roboczej nie powołano przedstawiciela służby zdrowia);
- W sprawach prowadzonych na rzecz rodzin z dziećmi w wieku szkolnym nie angażowano przedstawicieli oświaty. Przedstawiciele oświaty nie przekazywali informacji dotyczących funkcjonowania dziecka w środowisku szkolnym oraz przedszkolnym sygn.. SK 6727/19, SK 6726/19;
- protokoły zakończenia procedur „Niebieskie Karty” sygn.: SK 1845/19, SK 5190/19, SK 6727/19, SK 6726/19 **[zał. nr 11]** są niezgodne z §18.1 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieska Karta” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”;

Za powyższe nieprawidłowości odpowiada przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego w Skalbmierzu.

VI. Wnioski z przeprowadzonej kontroli:

1. Rada Miejska w Skalbmierzu przyjęła Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy na lata 2019-2023 na mocy Uchwały nr XVII/58/2019 r.
2. Gmina w okresie kontroli realizowała zadanie, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015r. poz. 1390), polegające na prowadzeniu poradnictwa i interwencji w szczególności poprzez działania

- edukacyjne w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie ukierunkowane na wzmocnienie opiekuńczo-wychowawczych kompetencji rodziców względem dzieci;
3. W toku kontroli ustalono, że w okresie poddanym kontroli na terenie Gminy prowadzono interwencje w trybie art. 12a skutkujących odebraniem dzieci z rodzin w związku z przemocą domową. Powyższa interwencja została przeprowadzona zasadnie zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa;
 4. Uchwały Rady Miejskiej w Skalbmierzu w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz warunków jego funkcjonowania zawierają liczne nieprawidłowości;
 5. W okresie między 4 września 2019 r. a 2 marca 2020 r. zgodnie z obowiązującymi aktami prawa miejscowego nie funkcjonował żaden zespół interdyscyplinarny;
 6. Obecny skład Zespołu Interdyscyplinarnego został powołany Zarządzeniem Or.0050.206.2020 z dnia 17 września 2020 r. W skład Zespołu powołano przedstawiciela Ochotniczej Straży Pożarnej, który nie ma w swoich kompetencjach podejmowania działań na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie;
 7. Spotkania Zespołu Interdyscyplinarnego odbywają się niezgodnie z zapisami art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie;
 8. Sposób prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” nie spełnia wszystkich standardów wynikające z Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury Niebieskie Karty oraz wzorów formularzy Niebieska Karta.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**. Gmina realizuje zapisy ustawy w sposób rzetelny. Pomoc kierowana do rodzin dotkniętych przemocą spełnia wymagania ustawy. W pracę Zespołu Interdyscyplinarnego i grup roboczych nie angażują się przedstawiciele wszystkich służb zobligowanych do tego przez przepisy szczegółowe.

VII. Podstawa ustaleń kontroli:

Ustaleń kontroli dokonano w oparciu o sprawdzoną dokumentację. Treść ustaleń i wnioski wynikające z kontroli omówiono z Kierownikiem Ośrodka Pomocy Społecznej Panią Katarzyną Wiejachą.

Pouczenie o prawie i terminie zgłoszenia zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole kontroli oraz o prawie do odmowy podpisania protokołu

Kierownik jednostki podlegającej kontroli może odmówić podpisania protokołu kontroli składając w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania wyjaśnienie przyczyny tej odmowy. Odmowa podpisania protokołu kontroli nie stanowi przeszkody do podpisania protokołu przez zespół inspektorów i sporządzenia zaleceń pokontrolnych. Kierownikowi jednostki podlegającej kontroli przysługuje prawo zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole. Zastrzeżenia zgłasza się na piśmie do dyrektora właściwego do spraw pomocy społecznej wydziału urzędu wojewódzkiego w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu. W przypadku zgłoszenia zastrzeżeń do protokołu kontroli, termin odmowy podpisania protokołu wraz z podaniem jej przyczyn biegnie od dnia doręczenia kierownikowi jednostki podlegającej kontroli stanowiska dyrektora właściwego do spraw pomocy społecznej wydziału urzędu wojewódzkiego wobec zastrzeżeń. Pisemne zastrzeżenia do ustaleń zawartych w protokole kontroli są poddawane

analizie przez kontrolujący daną jednostkę zespół inspektorów (§ 16 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 23 marca 2005 r. w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej Dz. U. nr 61 poz. 543).

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, jeden egzemplarz za poświadczeniem odbioru otrzymuje Kierownik jednostki podlegającej kontroli, drugi włącza się do akt kontroli.

Protokół podpisali:

Kielce, dn. 2020 r.

Data podpisania protokołu

.....

Ze strony kontrolującej:

Ze strony kontrolowanej:

Grzegorz Trzypie
Kamila Sokolowska

.....

.....

