

Uchwała Nr 40/I/2009
VIII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach z dnia 20 kwietnia 2009 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Miasta i Gminy Skalbmierz za 2008 rok

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach :

Przewodnicząca - Ewa Midura

Członkowie - Wojciech Czerw

- Joanna Marczevska

na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 20 kwietnia 2009 roku rocznych sprawozdań z wykonania budżetu Miasta i Gminy Skalbmierz za 2008 rok

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy Skalbmierz sprawozdania z wykonania budżetu za 2008 rok

z uwagami dotyczącymi:

- wykonania rozchodów o 976,954 zł wyższych od planowanych co jest niezgodne z 34 ust. 1 pkt 2 w/w ustawy stanowiącym o tym, że ujęte w budżecie jednostki samorządu terytorialnego rozchody stanowią nieprzekraczalny limit.
- występujących zobowiązań wymagalnych

Uzasadnienie

Przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy Skalbmierz sprawozdania za 2008 rok obejmują sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 115, poz. 781 z późn. zm.) oraz sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta i Gminy Skalbmierz za 2008 rok sporządzone na podstawie art. 199 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.).

Sprawozdania budżetowe spełniają wymogi formalnoprawne wynikające z rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej. Sprawozdanie z wykonania budżetu zostało sporządzone przez właściwy organ i w szczególności wykazanych wydatków, o której mowa w art. 199 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Szczegółowość wykazanych w sprawozdaniu rocznym Burmistrza dochodów nie może być mniejsza niż w uchwale budżetowej (szczegółowość dochodów i wydatków wyznacza art. 184 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych). Dane zawarte w tym sprawozdaniu nie odbiegają od danych wykazanych w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych.

Zaplanowane na poziomie 14.725.729 zł dochody budżetu Miasta i Gminy Skalbmierz zrealizowano w kwocie 14.649.294,83 zł, co stanowi 99,5% w stosunku do dochodów planowanych na 2008 rok. Nieco poniżej pełnego wskaźnika (w 97,1%), zrealizowano dochody własne w dziale 756 – „Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nie posiadających

osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem”. Dochody z tego tytułu stanowią 21,6% wszystkich dochodów wykonanych w 2008 roku. W strukturze osiągniętych dochodów 26,6% stanowiły dochody własne, 51,7% subwencje a 21,7% stanowiły dotacje.

Zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych stanowią kwotę ogółem 757.612,35 zł. Najwyższe zaległości występują w dochodach z tytułu podatku rolnego (425.860,76 zł), podatku od nieruchomości (209.467,33 zł) i podatku od środków transportowych 100.882,49 zł).

Plan wydatków po zmianach ustalony w kwocie 16.113.114 zł wykonano w wysokości 15.069.087,85 zł tj. w 93,5% w stosunku do wydatków planowanych. W strukturze poniesionych wydatków 86,1% stanowiły wydatki bieżące a 13,9% wydatki majątkowe. Wydatki majątkowe zostały wykonane w 91,5 % w stosunku do planu. W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Miejskiej oraz Zarządzeń Burmistrza nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami 189 ust. 1 w związku z art. 138 pkt 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Wynik budżetu 2008 r. ustalony zgodnie z art. 168 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jako różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2008 roku jest ujemny i stanowi deficyt w kwocie 419.793,02 zł przy planowanym deficycie w wysokości 1.387.385 zł. Deficyt ten został sfinansowany z zaciągniętych kredytów.

Należy w tym miejscu wskazać, że planowane przychody z tytułu kredytu w kwocie 3.186.097 zł były jedynymi przychodami zaplanowanymi w uchwale budżetowej. Zgodnie z uchwałą budżetową na 2008 r. przychody te miały być przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu (1.387.385 zł) oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów (1.798.712 zł). W związku z niższym od planowanego wykonanym deficytem większa od zaplanowanej część kredytu została przeznaczona na spłaty kredytów (do czego wykorzystane zostały także nie ujęte w uchwale budżetowej wolne środki). Zobowiązania Miasta i Gminy Skalbierz według tytułów dłużnych na koniec 2008 roku, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z wynoszą ogółem 4.917.630 zł. i są to zobowiązania z tytułu długoterminowych kredytów pożyczek (4.756.334 zł) oraz zobowiązania wymagalne w kwocie 161.296 zł. Zobowiązania te wymagają przeanalizowania pod kątem naruszenia art. 16 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 14 poz. 114 ze zm.).

Dług Miasta i Gminy Skalbierz na koniec roku budżetowego 2008 wynosił 33,57% w stosunku do dochodów wykonanych w roku 2008. Dług ten nie przekraczał więc dopuszczalnego poziomu 60% określonego w art. 170 ust. 1 ustawy o z dnia 30 czerwca 2005 r. finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Burmistrzowi Miasta i Gminy Skalbierz przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Ewa 